

# 7° Forum Giuridico in Sanità®

**7 OTTOBRE 2024 - ROMA**

**MINISTERO DELLA SALUTE**  
*Sala Biagio d'Alba*

**Roberto Andreussi**

*Coordinatore Nazionale Gruppo SPePA FNO TSRM e PSTRP*

Bozza

# SICUREZZA DELLE CURE E DEPENALIZZAZIONE DELL'ATTO MEDICO

## Gestione e copertura del rischio dopo i decreti attuativi



**FNO  
TSRM e  
PSTRP**

Federazione nazionale degli Ordini  
dei tecnici sanitari di radiologia medica  
e delle professioni sanitarie tecniche,  
della riabilitazione e della prevenzione

Roberto Andreussi

1-3-2024

GAZZETTA UFFICIALE DELLA REPUBBLICA ITALIANA

Serie generale - n. 51

## LEGGI ED ALTRI ATTI NORMATIVI

MINISTERO DELLE IMPRESE  
E DEL MADE IN ITALY

DECRETO 15 dicembre 2023, n. 232.

Regolamento recante la determinazione dei requisiti minimi delle polizze assicurative per le strutture sanitarie e sociosanitarie pubbliche e private e per gli esercenti le professioni sanitarie, i requisiti minimi di garanzia e le condizioni generali di operatività delle altre analoghe misure, anche di assunzione diretta del rischio e le regole per il trasferimento del rischio nel caso di subentro contrattuale di un'impresa di assicurazione, nonché la previsione nel bilancio delle strutture di un fondo rischi e di un fondo costituito dalla messa a riserva per competenza dei risarcimenti relativi ai sinistri denunciati.

IL MINISTRO DELLE IMPRESE  
E DEL MADE IN ITALY

DI CONCERTO CON

IL MINISTRO DELLA SALUTE

E CON

IL MINISTRO  
DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Visto l'articolo 17, comma 3, della legge 23 agosto

ci chirurghi e degli odontoiatri, le Federazioni nazionali degli ordini e dei collegi delle professioni sanitarie e organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative delle categorie professionali interessate, nonché le associazioni di tutela dei cittadini e dei pazienti;

Acquisita l'intesa della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano resa nella seduta del 9 febbraio 2022;

Udito il parere del Consiglio di Stato espresso dalla Sezione consultiva per gli atti normativi nella seduta del 21 marzo 2023;

Vista la comunicazione al Presidente del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'articolo 17, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400, effettuata con nota n. 21496 del 6 ottobre 2023;

ADOTTA  
il seguente regolamento:TITOLO I  
DISPOSIZIONI GENERALIArt. 1.  
*Definizioni*

Responsabilità professionale sanitaria.  
La FNO TSRM e PSTRP auspica che  
agli intenti positivi seguano azioni  
concrete



La **FNO TSRM e PSTRP** desidera esprimere il proprio favore in merito alla recenti mozioni presentate alla Camera dei Deputati in materia di disciplina della **responsabilità professionale degli operatori sanitari**, che hanno avuto il consenso di maggioranza e opposizione.

Le tematiche prese in esame vengono da anni portate all'attenzione dei decisori dalla nostra Federazione nazionale, consapevole della loro fondamentale importanza per fronteggiare l'annosa questione della responsabilità professionale sanitaria.

La politica sembra abbia preso finalmente atto del fatto che non sia più procrastinabile un intervento volto a garantire la tutela giudiziaria dei professionisti della salute, troppo spesso già costretti ad operare in condizioni di lavoro svantaggiate.

Con queste premesse e nell'attesa che ai buoni propositi seguano azioni concrete, riteniamo parimenti utile soffermare l'attenzione sui decreti di attuazione previsti dalla legge 24/2017.

Nelle diverse mozioni, infatti, emerge la necessità di emanare i richiamati decreti tra i quali quello sui requisiti minimi delle polizze assicurative. Proprio su quel testo avevamo avuto modo, ormai anni addietro, di **evidenziare tutta una serie di rilevanti criticità e sulle quali, purtroppo, non c'è mai stata offerta l'occasione di un confronto** che sarebbe stato utile ad evitare che i professionisti sanitari (tutti) potessero trovarsi in ulteriori ed insormontabili difficoltà nel reperire una polizza assicurativa per la responsabilità professionale seria, stabile e duratura.

Nel ribadire il nostro plauso per le iniziative in atto, a cui auspichiamo seguano azioni corrette, reali e produttive, confermiamo la nostra massima disponibilità a condividere l'esperienza degli oltre 160.000 professionisti sanitari rappresentati e che certamente potrebbe fornire un prezioso contributo nella tanto auspicabile quanto necessaria ed urgente fase attuativa.

26 gennaio 2024



**Federazione nazionale degli Ordini  
dei tecnici sanitari di radiologia medica  
e delle professioni sanitarie tecniche,  
della riabilitazione e della prevenzione**

Nelle diverse mozioni, infatti, emerge la necessità di emanare i richiamati decreti tra i quali quello sui requisiti minimi delle polizze assicurative. Proprio su quel testo avevamo avuto modo, ormai anni addietro, di **evidenziare tutta una serie di rilevanti criticità e sulle quali, purtroppo, non c'è mai stata offerta l'occasione di un confronto** che sarebbe stato utile ad evitare che i professionisti sanitari (tutti) potessero trovarsi in ulteriori ed insormontabili difficoltà nel reperire una polizza assicurativa per la **responsabilità professionale seria, stabile e duratura.**

## ECM e copertura assicurativa art 8

*O il professionista sanitario è abilitato a svolgere la professione o non lo è.*

*Se il mancato raggiungimento dei crediti comporta la sospensione la mancata copertura sarà naturale conseguenza di questa sospensione. Se però, nonostante il mancato assolvimento, l'esercente svolge la propria attività regolarmente, perché questo gli è consentito, la copertura assicurativa deve rimanere valida ed efficace a tutela dei pazienti e della facoltà di rivalsa delle strutture*

## “Bonus Malus” art 3 com. 7

*L’evidente riferimento al sistema c.d. “bonus malus” previsto dall’assicurazione R.C. Auto, è del tutto inefficace in un sistema che non prevede regole certe di migrazione tra diversi assicuratori e l’obbligo a contrarre in capo alle compagnie.*

*Quale assicuratore si vincolerebbe a offrire un rinnovo al professionista sanitario sinistrato, quando ha la possibilità prevista dalla stessa legge di stipulare una polizza annuale “senza tacito rinnovo” e valutare, di volta in volta, se proseguire nel rapporto contrattuale e a quali condizioni riassumere il rischio?*

## Gestione e copertura del rischio dopo i decreti attuativi



Federazione nazionale degli Ordini  
dei tecnici sanitari di radiologia medica  
e delle professioni sanitarie tecniche,  
della riabilitazione e della prevenzione



In data 06 aprile 2018, il Consiglio Nazionale della Federazione Nazionale TSRM-PSTRP ha istituito la Commissione SP&PA al fine di fornire ai professionisti un aiuto concreto per una pratica professionale più sicura e di qualità

Aree di Attività:

**PROTEZIONE**

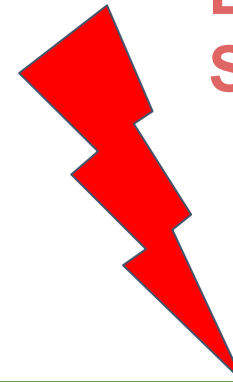
**PREVENZIONE**

**DIFESA**





Evento avverso, errore,  
SINISTRO..



PREVENZIONE

PROTEZIONE

DIFESA

# La polizza RC in convenzione

- 155000 iscritti



## Protezione

RC Rischii Diversi															
AGENZIA DI GENOVA BRIGNOLE BUZZI - S.A.S. DI FABRIZIO BUZZI						CODICE 105	NUMERO DI POLIZZA 2019/07/6168073	NUMERO DI VARIAZIONE	SUB AGENZIA 011	SIRE 03005					
CONTRAENTE FEDERAZIONE NAZIONALE ORDINI TSRM E PSTRP						CODICE FISCALE O PARTITA IVA		01682270580							
DOMICILIO V. MAGNA GRECIA 30/A						ROMA		RM C.A.P. 00183							
DECORRENZA CONTRATTO		SCADENZA CONTRATTO		DURATA CONTRATTO		DATA PRIMA SCADENZA		RATEAZIONE		INDICIZZAZIONE					
g. 01	m. 07	a. 2019	g. 31	m. 12	a. 2022	a. 03	m. 05	g. 29	g. 31	m. 12	a. 2019	Rateazione Annuale	sino NO		
SOSTITUISCE LE POLIZZE				COASSICURAZIONE		NS. DELEGA	NS. QUOTA	COD. DEL		DELEGATARIA		N. POLIZZA DELEGATARIA			
N. PARTE	AGENZIA	RAMO	N. DI POLIZZA	PAGATO AL											
sino				m.	a.										
				3.718,15			371,82	0,00		910,03		TOTALE PRIMA RATA EURO			
				- TOTALE PREMIO NETTO -			ACCESSORI	DIRITTI		IMPOSTA		5.000,00			
				3.718,15			371,82	0,00		910,03		TOTALE RATE SUCCESSIVE EURO			
												5.000,00			
Firmato digitalmente da												CODICE DI AGGREGAZIONE 0300000700			
NOVO REG PREMIO		TEMP.	T.PROD.	CODICE RISCHIO	RISCHIO COMUNE		POLIZZA COLLEGATA		Identificativo della gara : 7872402FA1						
SI	NO		0	32999	NO										
sino	sino				sino	m.	a.	Agenda	Ramo	N. Polizza	Agenda	Ramo	N. Polizza		
L'imposta è maggiorata dell'1% per contributi antiracket e antiusura nei limiti di cui al D.M. 239/2002.															
Il pagamento del premio è convenuto con rateazione Annuale.															
È possibile pagare il premio nei seguenti modi: denaro contante (entro i limiti previsti dalla normativa in vigore), assegni bancari e circolari, bonifici bancari, bollettini postali, carte di debito/credito (in base alla vigente normativa).															
<b>RISCHIO ASSICURATO</b>															
La garanzia è prestata per la responsabilità civile derivante ai sensi di legge all' Assicurato nella sua qualità di: RC PROFESSIONALI DIVERSE TSRM E PSTRP															
Ubicazione: ROMA VIA MAGNA GRECIA 30A						Posizioni INAIL: =====									



Consideri con attenzione tutte le voci da compilare nel particolare del:

- Modulo A** (di apertura sinistro per TUTTI);
- Modulo B** (se presente, specifico PER PROFILO);
- Modulo privacy** (per TUTTI);

Modulo apertura sinistro

Modulo B - Dietisti

Modulo B - TSRM

Modulo B - Tecnici di Neurofisiopatologia

Modulo B - Audiometristi

Modulo B - Logopedisti

Modulo B - Educatori Professionali

Modulo B - Terapisti della Neuro Psicomotricità dell'Età Evolutiva TNPEE

Modulo B - Tecnici della Fisiopatologia Cardiocircolatoria e Perfusione TFCCPC

Modulo B - Tecnici sanitari di laboratorio

Modulo B - Igienisti Dentali

Modulo B - Assistenti Sanitari

Modulo B - Ortottisti

Modulo B - Tecnici della rieducazione psichiatrica

Modulo B - Podologi

SEZIONE B  
DA COMPILARE IN OGNI SUA PARTE SOLO DAGLI ASSISTENTI SANITARI

1. L'ASSICURATO ERA SOLO AL MOMENTO DEL FATTO CONTESTATO?

- No  
 Sì Indicare le persone presenti: \_\_\_\_\_

2. CONSEGUENZE EVIDENTI DEL FATTO CONTESTATO:

- Danni materiali:  
a) agli strumenti di lavoro \_\_\_\_\_  
b) altro: \_\_\_\_\_  
-Lesioni alla persona \_\_\_\_\_

3. PROCEDURE AZIENDALI:

- la struttura ha adottato linee guida/procedure per l'attività oggetto di contestazione  
 la struttura non ha adottato linee guida/procedure per l'attività oggetto di contestazione  
 al personale SONO STATE FORNITE informazioni precise e documentate circa i comportamenti da adottare durante l'attività professionale inerente l'ambito contestato;  
 al personale NON SONO STATE FORNITE informazioni precise e documentate circa i comportamenti da adottare durante l'attività professionale inerente l'ambito contestato;

4. PROFILO PAZIENTE/UTENTE:

- Paziente  
 Utente con accesso programmato al Servizio (Vaccinazione, Mantoux, Screening, Tamponi, Sierologico, etc..)  
 Dipendente con accesso per Sorveglianza Sanitaria e Medica

**Specifiche**

- |                                   |                             |                             |  |
|-----------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|--|
| • Idoneità Sorveglianza Sanitaria | <input type="checkbox"/> Sì | <input type="checkbox"/> No | <input type="checkbox"/> Con limitazioni |
| • Idoneità Sorveglianza Medica    | <input type="checkbox"/> Sì | <input type="checkbox"/> No | <input type="checkbox"/> Con limitazioni |

- Minore accompagnato  
 Disabile accompagnato  
 Altro \_\_\_\_\_

5. IN RIFERIMENTO ALL'ACCADUTO, L'ASSICURATO PENSA CHE LA RESPONSABILITÀ SIA DA ATTRIBUIRE:

- A se stesso/a  
 Al lavoro in Equipe  
 Al/la Coordinatore/trice  
 Altro (Fattori legati a strutture e tecnologie (spazi di lavoro, apparecchiature/dispositivi, impianti).

Ps: per le particolarità dell'accaduto la invitiamo a compilare con precisione il campo "descrizione dettagliata del fatto" presente sul modulo A.

SEZIONE B

DA COMPILARE IN OGNI SUA PARTE SOLO DAGLI AUDIOMETRISTI

1. AREA ORGANIZZATIVA NELL'AMBITO DELLA QUALE E' AVVENUTO IL FATTO CONTESTATO

Area gestionale / organizzativa

- Dirigenza  
 Incarico di funzione organizzativa  
(specificare \_\_\_\_\_)  
 Coordinamento di particolari settori / professionisti  
(specificare: \_\_\_\_\_)

Area Preventiva

- Screening audiologico  
 Monitoraggio uditivo dei lavoratori  
 Altro (Specificare \_\_\_\_\_)

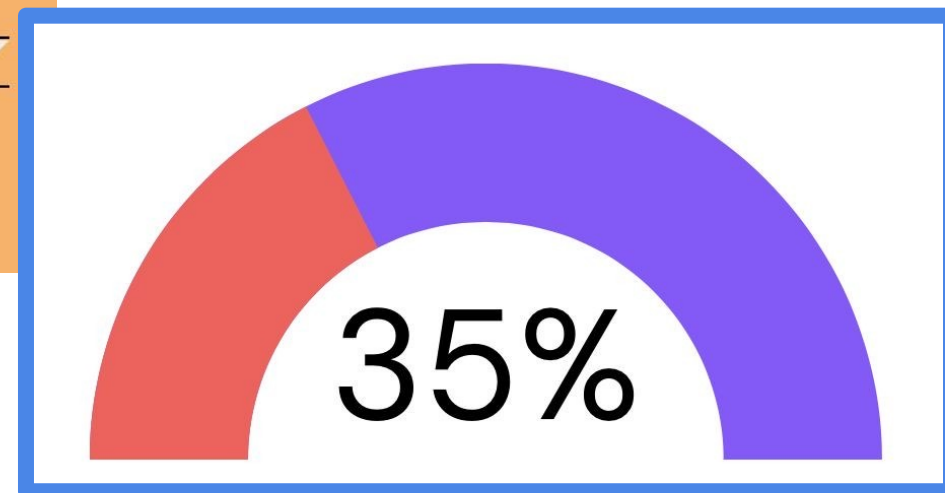
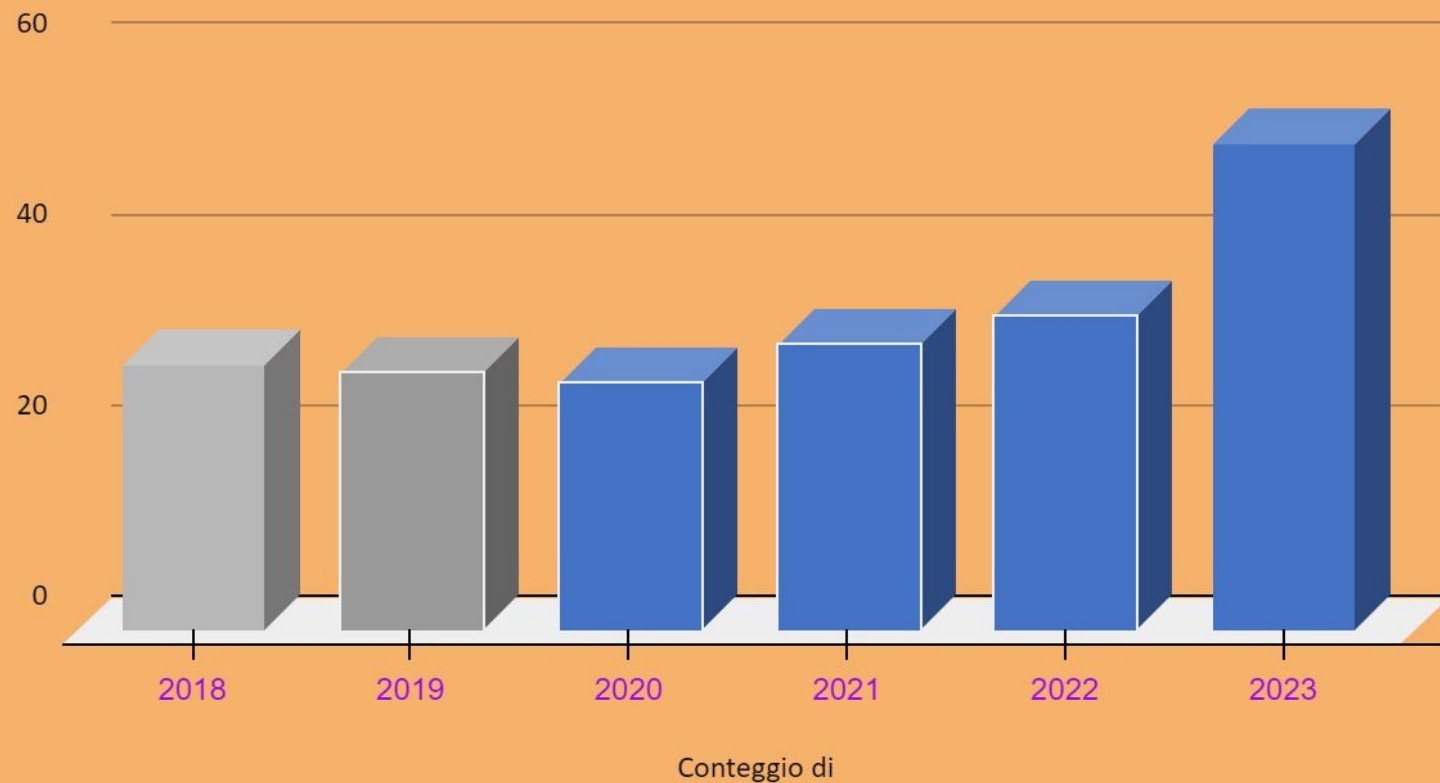
Area Diagnostica

- Audiometria tonale liminare-sopraliminare  
 Impedenzometria  
 Audiometria vocale  
 Audiometria condizionata infantile  
 Acufenometria  
 Potenziali evocati acustici/uditivi/vestibolari  
 Videonistagmografia  
 VHIT  
 Test clinico della funzionalità vestibolare  
 Otoemissioni acustiche  
 Prodotti di distorsione  
 AAb  
 Audiometria protesica  
 Controllo protesico elettroacustico  
 Compilazione report tecnico  
 Altro (Specificare \_\_\_\_\_)

Area Riabilitativa (ev. specifiche)

- Mappaggio IC  
 Attivazione protesi impiantabili  
 Rieducazione vestibolare  
 Rieducazione tubarica  
 Rieducazione dell'acufene

## Sinistri per anno



## Il monitoraggio dei sinistri e diffusione

Per prevenire i danni è indispensabile che tutti i Professionisti Sanitari assumano una maggiore sensibilità alla comprensione ed alla valutazione dei comportamenti professionali “dannosi” e del loro significato giuridico

### Raccolta

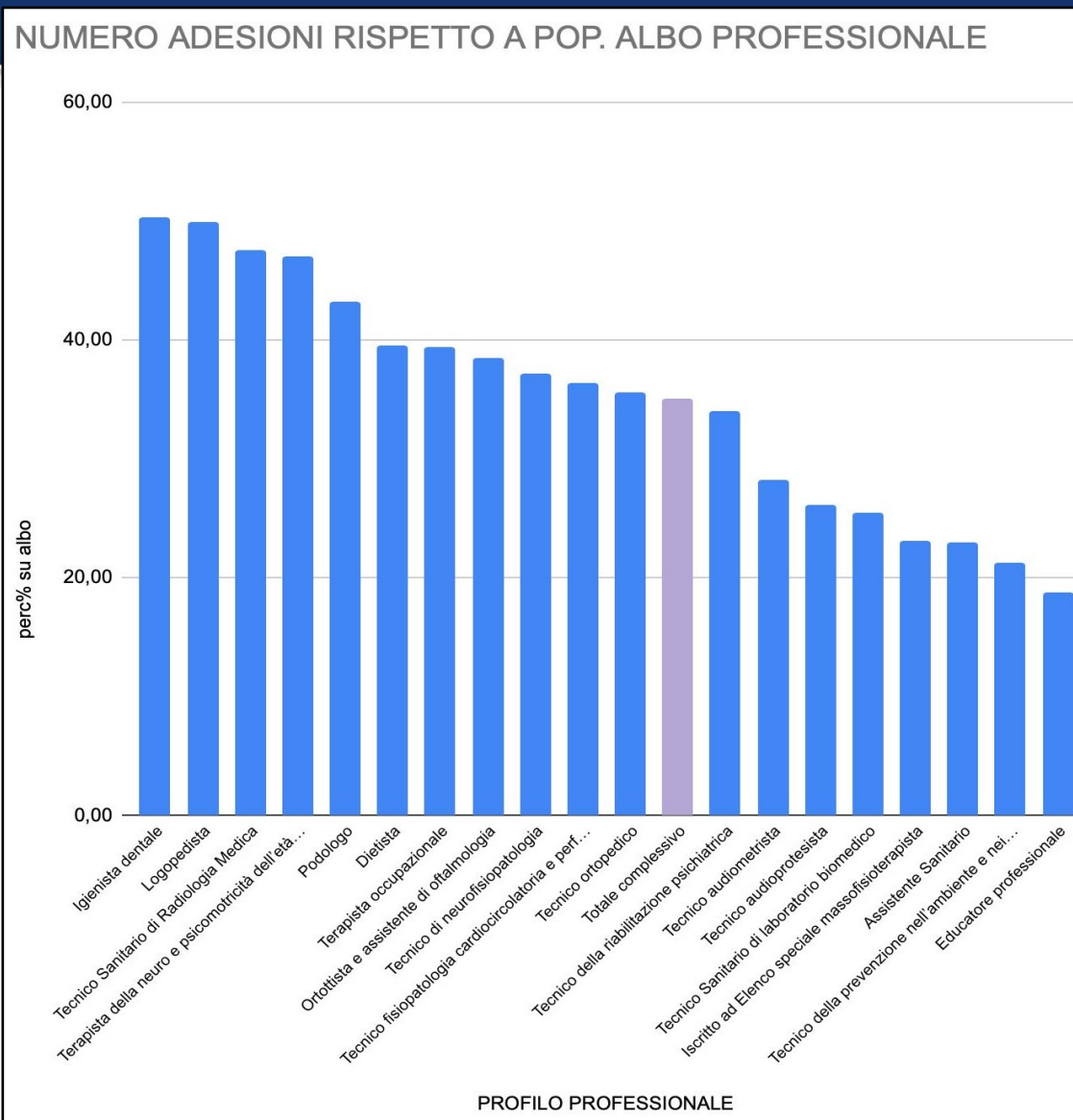


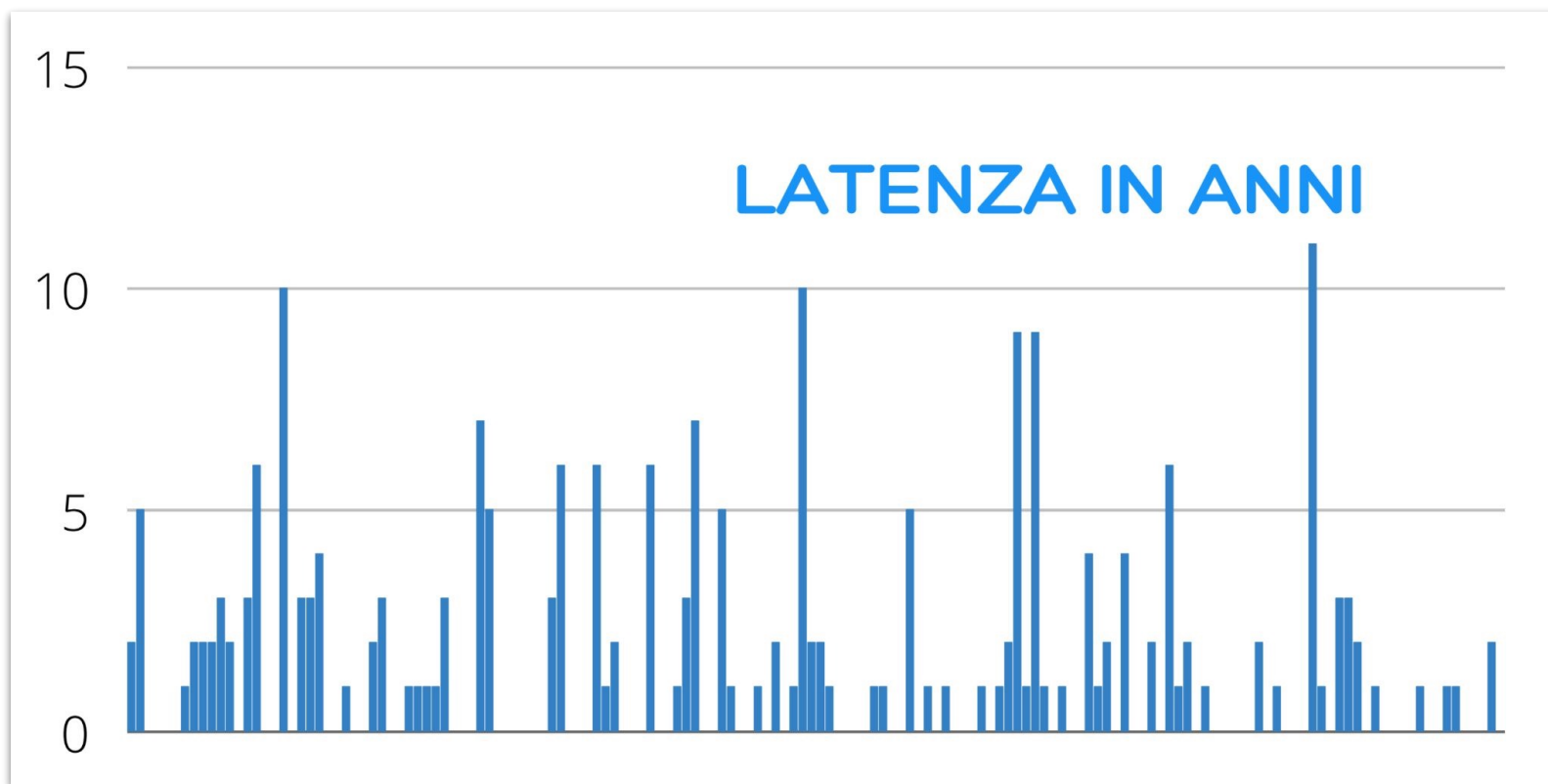
### Elaborazione



### Analisi



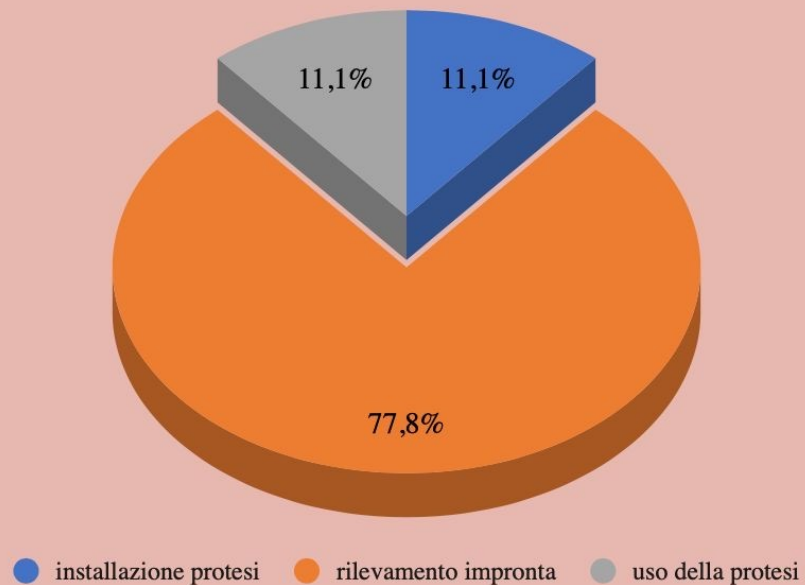




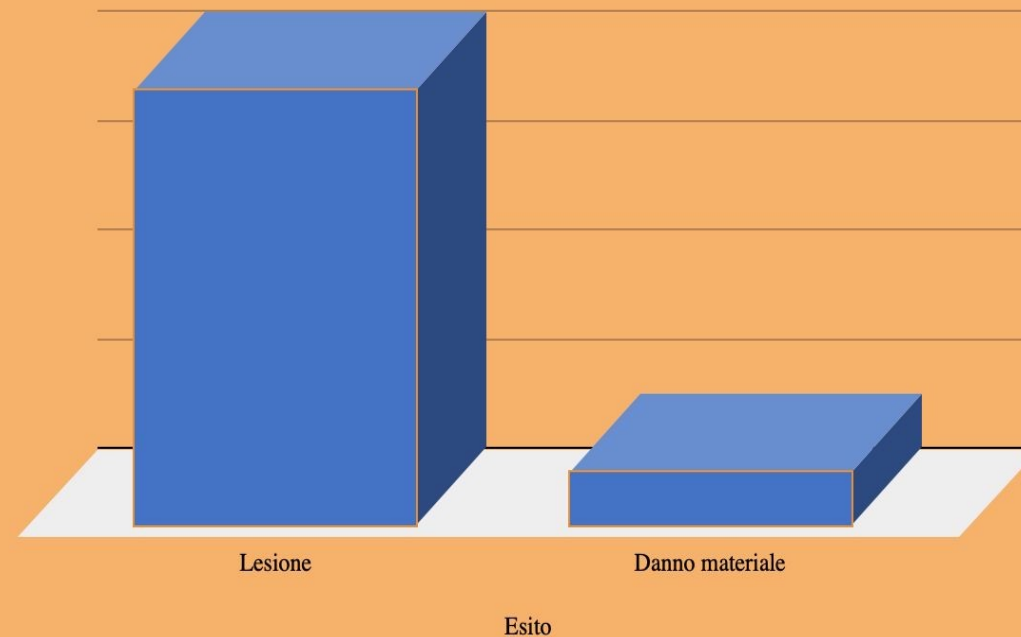


# AUDIOPROTESISTA

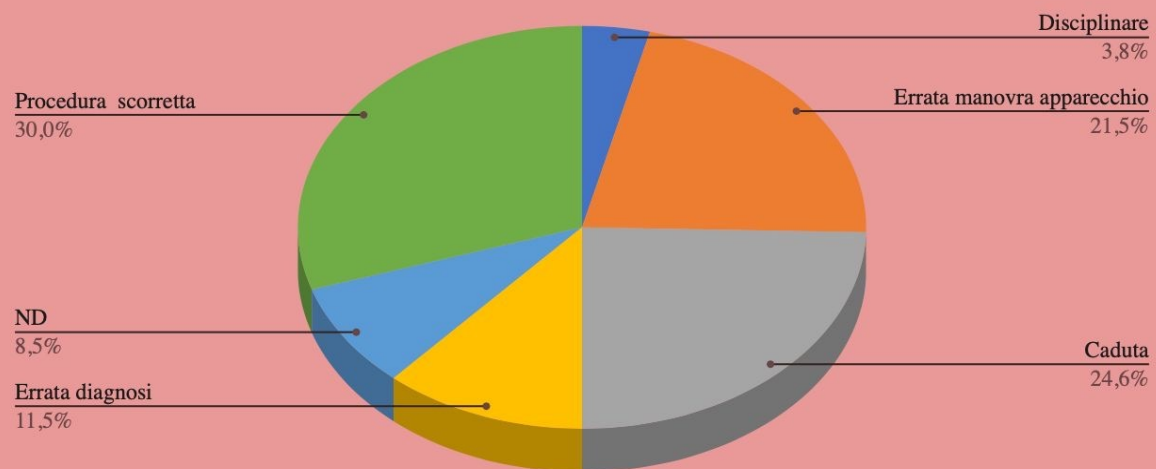
## Attività- Audioprotesista



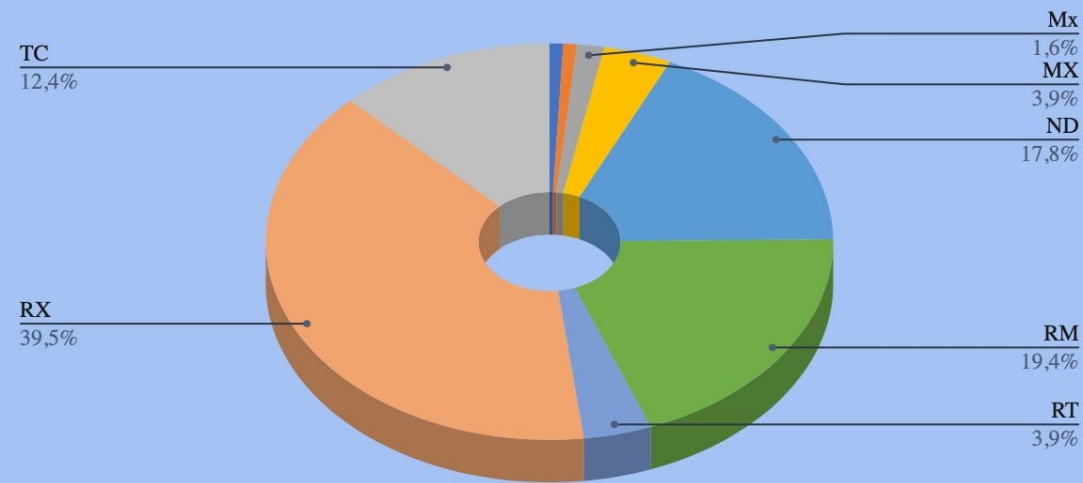
## Esito



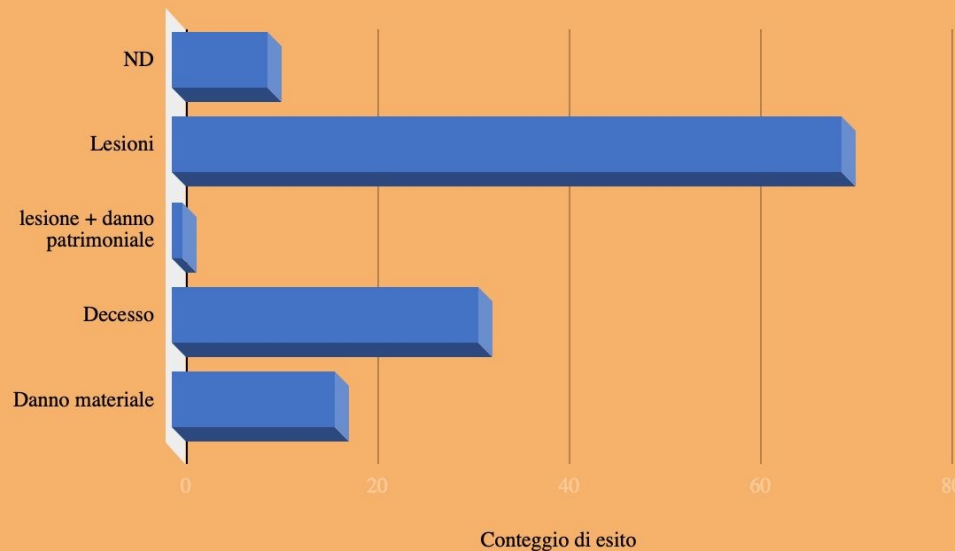
## Sintesi evento



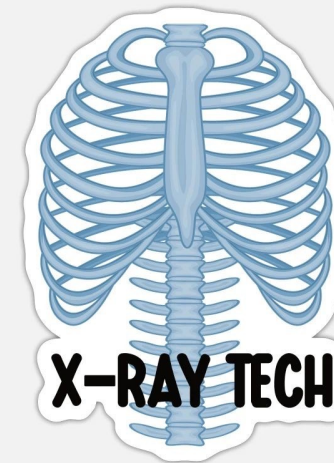
## Conteggio di specialità

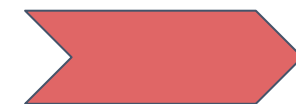
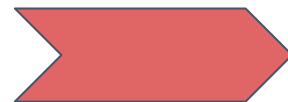


## Esito



# Tecnico di Radiologia





Home / Linee guida e Raccomandazioni

## Linee guida e Raccomandazioni



### Sistema nazionale Linee guida

Il Sistema nazionale Linee guida ed altri documenti elaborati dal Ministero della Salute nell'ambito del governo clinico e della sicurezza dei pazienti



### Raccomandazioni del Ministero

L'obiettivo delle Raccomandazioni è quello di offrire strumenti in grado di prevenire gli eventi avversi, promuovere l'assunzione di responsabilità e favorire il cambiamento di sistema

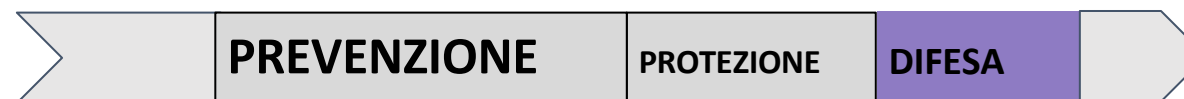


# Strumenti e accordi con le istituzioni

- Strumenti di Coordinamento - Accordo CSM -CNF - FNO TSRM e PSTRP
- Formazione e coordinamento dell'attività dei consulenti e periti incaricati dai Giudici nei processi (*civili e penali*)
- Pubblicazione articoli e pareri



Difesa



## Gestione e copertura del rischio: SPePA



**PREVENZIONE**

**PROTEZIONE**

**DIFESA**



dott. Roberto Andreussi

[sistema.protezione@tsrm.pstrp.org](mailto:sistema.protezione@tsrm.pstrp.org)



**dott. Roberto Andreussi**

[sistema.protezione@tsrm.pstrp.org](mailto:sistema.protezione@tsrm.pstrp.org)